

Stappenplan Nidos – DT&V – COA

Dit stappenplan¹ geeft uitvoering aan de wens van zowel Nidos, COA en DT&V om de onderlinge samenwerking te verbeteren en als partners op te treden in het terugkeerproces van amv. Vanuit de missies van Nidos als de onafhankelijke (gezins-) voogdij instelling, COA als verstrekker van opvang en begeleiding en de DT&V als de uitvoerder van het terugkeerbeleid, worden de amv die niet in Nederland mogen blijven, voorbereid op hun toekomstperspectief. De ambitie van Nidos, COA en DT&V is: “het bevorderen van het vrijwillig tijdig vertrek uit Nederland van de amv die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning en daarmee voorkomen van (langdurig) illegaal verblijf”.

Indien geen consensus bereikt wordt gedurende het onderstaand traject, dan wordt dit schriftelijk in het gezamenlijk terugkeerplan vastgelegd en opgeschaald (zie hieronder ‘opschalen’).

Stappenplan

1. Start: het overdrachtsdossier

De DT&V ontvangt na een afwijzende beschikking op de asielaanvraag een overdrachtsdossier van de IND². De regievoerder neemt zo snel mogelijk contact op met de Nidos jeugdbeschermer of mentor van COA. Wanneer de jeugdbeschermer van Nidos of de mentor van COA reeds op de hoogte is van de afwijzing, maar nog niet vernomen heeft van DT&V, wordt contact opgenomen met de betreffende regievoerder van DT&V.

2. Startgesprek tussen partners: Gezamenlijk Terugkeerplan

Het eerste gesprek tussen de partners vindt zo snel mogelijk plaats, bij voorkeur binnen 14 dagen³, nadat de eerste afwijzing⁴ bekend is geworden. Dit gesprek wordt gehouden tussen de regievoerder, de jeugdbeschermer en de mentor. De amv sluit bij dit eerste gesprek niet aan. Het doel van dit eerste gesprek is om kennis te maken en om te komen tot een gezamenlijke dossieranalyse. Middels deze analyse worden de kaders van de vertrekstrategie, kansen en eventuele belemmeringen ten opzichte van vrijwillige terugkeer in beeld gebracht. Hiertoe wordt door alle deelnemers informatie uitgewisseld⁵:

- Nidos wisselt informatie uit over:
 - I. De situatie van de amv (denk aan gezondheid/welzijn/gedrag)
 - II. Aanvullende achtergrondinformatie, over bijvoorbeeld:
 - a. Familie (denk aan adequate opvang)
 - b. Netwerk (denk aan ondersteuning/ weerstand)
 - c. Houding ten opzichte van vrijwillige terugkeer (denk aan kansen en belemmeringen)
 - d. Eventuele documenten vanuit land van herkomst
- DT&V wisselt informatie uit over:
 - I. Het IND dossier en de verblijfsrechtelijke situatie
 - II. Huidige stand van zaken betreffende reisdocumenten, adequate opvang en vertrekmogelijkheden (denk aan landenbeleid)
- COA wisselt informatie uit over:
 - I. De situatie van de amv (denk aan gezondheid/welzijn/gedrag)
 - II. Aanvullende achtergrondinformatie, over bijvoorbeeld:
 - a. Familie (denk aan adequate opvang)
 - b. Netwerk (denk aan ondersteuning/ weerstand)
 - c. Houding ten opzichte van vrijwillige terugkeer (denk aan kansen en belemmeringen)
 - d. Eventuele documenten vanuit land van herkomst

De gezamenlijke dossieranalyse leidt tot een gezamenlijke inzicht over de te volgen strategie. De uitkomst van deze analyse leidt tot het gezamenlijk terugkeerplan⁶, inclusief taakverdeling over op welke manier DT&V, Nidos en COA zich zullen inzetten om vrijwillige terugkeer van de amv te realiseren. Wanneer er vermoedens zijn over mogelijk verblijfsrecht in Nederland, zal dit direct verkend worden met behulp van de IND.

Het gezamenlijk terugkeerplan wordt vastgelegd door de regievoerder en per mail aan alle aanwezigen verstuurd ter bevestiging. Het document en haar voortgang wordt vervolgens opgenomen in het DT&V Vertrekplan, het Nidos Plan van Aanpak en het COA Begeleidingsplan.

¹ Het stappenplan beschrijft de situatie voor amv in AMV-opvang. In het geval de amv buiten een COA-voorziening verblijft, wordt de rol van COA in dit plan buiten beschouwing gelaten. Wanneer het gaat om begeleide amv in reguliere opvang, moet mentor in het stappenplan worden gelezen als casemanager.

² In het geval het amv zonder asielaanvraag betreft, ontvangt de DT&V een OD van AVIM dan wel KMar.

³ Eventueel afwijken van deze termijn kan in overleg plaatsvinden. Indien de partners hier samen niet uitkomen, kan geëscaleerd worden naar de senior regievoerder en de terugkeerfunctionarissen.

⁴ Met de eerste afwijzing wordt bedoeld de eerste negatieve beschikking op de eerste verblijfsaanvraag Asiel.

⁵ Op basis van ketenafspraken en geldende richtlijnen omtrent privacy.

⁶ Dit gezamenlijk terugkeerplan is in beginsel een vertrouwelijk document tussen COA, DT&V en Nidos, al is dit uiteraard wel opvraagbaar door betrokkene/gemachtigde zelf.

3. Start gesprekken met de amv

Nadat de partners een gezamenlijk terugkeerplan hebben vastgesteld, zal de regievoerder met een frequentie van één gesprek per maand⁷ gesprekken voeren met de amv. Afspraken voor deze gesprekken worden in overleg met de jeugdbeschermer gepland, eventueel in afstemming met de mentor.

Het 1^e gesprek met de amv heeft verschillende doelen:

- Informatiedeling met de amv, (o.a. de reden van het gesprek, stand van zaken procedure)
- Maken van afspraken met de amv over het terugkeerperspectief.

Het doel van de daaropvolgende gesprekken met de amv, is uitvoering geven aan het gezamenlijk terugkeerplan betreffende de (vrijwillige) terugkeer van de amv.⁸

De doelen van de vervolggesprekken zijn:

- Informatiedeling met de amv (o.a. de reden van het gesprek, stand van zaken procedure);
- Bespreken van de voortgang van gemaakte afspraken;
- Achterhalen van kansen en belemmeringen ten behoeve van (vrijwillige) terugkeer en in samenwerking met de amv zoeken naar oplossingen/alternatieven;
- Motiveren van de amv tot vrijwillige terugkeer.

4. Bijstelling plan

Wanneer de partners relevante informatie met betrekking tot vertrek mogelijkheden en/of nieuwe inzichten voorhanden krijgen, zullen zij met elkaar bespreken in hoeverre het gezamenlijk terugkeerplan bijstelling behoeft. Het terugkeerplan wordt vervolgens bijgewerkt en haar voortgang wordt opgenomen in het DT&V Vertrekplan, het Nidos Plan van Aanpak en het COA Begeleidingsplan.

5. Evaluatie gezamenlijk terugkeerplan na uitstroom amv

In alle gevallen zullen de partners na uitstroom van de amv gezamenlijk evalueren wat er ten behoeve van de toekomst geleerd kan worden van het gezamenlijk terugkeerplan en de uitvoering ervan.

Overige afspraken:

- Afspraken worden opgesteld met als doel drierichtingsverkeer: elke partij zet zich aantoonbaar in ten behoeve van de gezamenlijke strategie;
- De regievoerder, jeugdbeschermer en mentor volgen het gezamenlijk terugkeerplan. Richting de amv worden door deze verschillende partijen hetzelfde, gezamenlijk vastgestelde perspectief gecommuniceerd;
- Er vindt zorgvuldige registratie plaats van alle overleggen en afspraken. Indien nodig, wordt tijdig opgeschaald.

6. Opschalen

Wanneer partners onderling geen overeenstemming hebben over het gezamenlijk terugkeerplan betreffende de amv, of op andere wijze vastlopen in de samenwerking, dan zal dit in de eigen lijn worden opgeschaald op de volgende manier:

- Allereerst zal met behulp van de senior-regievoerder, de Terugkeerfunctionarissen Nidos (in afstemming met de regiomanager Nidos) en/of de COA manager AMV getracht worden een oplossing te vinden;
- Wanneer dit geen soelaas biedt, dan zal de zaak ingebracht worden bij het casuïstiek-overleg, alwaar de afdelingsmanager AMV DT&V, COA regiomanager bijzondere opvang en directeur Uitvoering Nidos zitting nemen;
- Mocht ook het casuïstiek-overleg niet tot een oplossing leiden, dan zal de zaak voorgelegd worden aan de directeur DT&V OVT, de algemeen Directeur Nidos en directeur O&B COA;
- Als dit geen oplossing biedt, dan zal per organisatie intern de zaak per nota worden voorbereid om het uiteindelijk aan te bieden ter besluitvorming aan het departement (eventueel Deelberaad Asiel visie vooraf, wanneer geïndiceerd).

⁷ In overleg kan deze frequentie aangepast worden.

⁸ In het LKO worden de ontwikkelingen in de Gezamenlijke Terugkeerplannen gemonitord door de deelnemers en wordt afstemming gezocht indien nodig.